

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

14 ноября 2016 года

г.Орск

Октябрьский районный суд г. Орска Оренбургской области в составе:
председательствующего судьи П.Ю. Беймлера,
при секретаре Н.А. Дорожкиной,
с участием представителя истца – помощника прокурора Октябрьского
района г.Орска Воробьева В.А.,
представителя ответчика МОАУДО «ДШИ № 4 г.Орска» - Комарина
О.А.,

представителя ответчика администрации г.Орска – Меркуловой Т.В.,
представителя третьего лица, не заявляющего самостоятельных
требований относительно предмета спора, отдела культуры администрации
г.Орска – Отокиной И.Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску
прокурора Октябрьского района г. Орска, действующего в интересах
неопределенного круга лиц, к муниципальному образовательному
автономному учреждению дополнительного образования детей «Детская
школа искусств № 4 г.Орска», администрации г.Орска о понуждении к
обеспечению инвалидам беспрепятственного доступа в здание учреждения
культуры,

у с т а н о в и л :

Прокурор Октябрьского района г.Орска Оренбургской области,
действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд к
муниципальному образовательному автономному учреждению
дополнительного образования детей «Детская школа искусств № 4 г.Орска»
(далее МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска»), расположенного по адресу: г.Орск,
ул. Волкова, д. 5, о понуждении к обеспечению инвалидам
беспрепятственного доступа в здание учреждения культуры путем
возведения приспособления для маломобильных посетителей (пандус с
перилами или подъемное устройство для подъезда на инвалидных колясках).

Определением суда от 19 сентября 2016 года к участию в деле в
качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований
относительно предмета спора, привлечены администрация г.Орска, комитет
по управлению имуществом г.Орска.

Определением суда от 13 октября 2016 года к участию в деле в
качестве ответчика привлечена администрация г.Орска.

Определением суда от 27 октября 2016 года к участию в деле в
качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований
относительно предмета спора, привлечен отдел культуры администрации
г.Орска.

В последующем истец заявленные требования неоднократно уточнял,
окончательно просил возложить на МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска»
обязанность по оборудованию входа в здание школы пандусом с поручнями
с учетом технических требований в срок до 01 августа 2017 года. Возложить
на администрацию города Орска обязанность в срок до 01 мая 2017 года
выделить денежные средства из бюджета МО г.Орск на оборудование входа
в здание МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска» пандусом с поручнями с учетом
технических требований.

В судебном заседании **помощник прокурора Октябрьского района г.
Орска Воробьев В.А.** заявленные требования с учетом уточнений
поддержал, просил их удовлетворить.

Представитель ответчика **МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска» Комарин О.А.** в судебном заседании возражал в удовлетворении требований иска, поскольку в их школе не обучается маломобильных детей-инвалидов. Есть двое учащихся слепых, которых доставляют родители, им пандусы не требуются. Кроме того финансирование идет из бюджета МО г.Орск, личных средств у школы нет. Просил суд рассмотреть альтернативный вариант по обеспечению доступа детей-инвалидов к образовательному процессу, а именно – обучение на дому

Представитель ответчика **администрации г.Орска Меркулова Т.В.**, действующая на основании доверенности, в судебном заседании в удовлетворении иска возражала, пояснила, что в силу ст. 15 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, организаций. Между тем, в бюджете муниципального образования г.Орск такая статья расходов не предусмотрена. Кроме того распорядителем денежных средств является отдел культуры администрации г.Орска.

Представитель **третьего лица** отдела культуры администрации г.Орска **Отокина И.Ю.** просила суд рассмотреть альтернативный вариант по обеспечению доступа детей-инвалидов к образовательному процессу, а именно – обучение на дому.

Представитель **третьего лица КУИ г.Орска** в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

Заслушав представителей сторон, исследовав доказательства, суд приходит к следующему.

В силу статьи 9 Конвенции о правах инвалидов, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места.

Согласно ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, в том числе, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В соответствии с требованиями ст. 2 Градостроительного кодекса РФ обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения является одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и

сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, а также разработка и производство транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются.

Проведение мероприятий по приспособлению объектов социальной и производственной инфраструктуры для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами осуществляется в соответствии с федеральными и территориальными целевыми программами, утвержденными в установленном порядке. Разработка проектных решений на новое строительство зданий, сооружений и их комплексов без согласования с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и учета мнения общественных объединений инвалидов не допускается.

В случаях, когда действующие объекты невозможно полностью приспособить для нужд инвалидов, собственниками этих объектов должны осуществляться по согласованию с общественными объединениями инвалидов меры, обеспечивающие удовлетворение минимальных потребностей инвалидов.

Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения до 01 января 2013 года были указаны в строительных нормах и правилах СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденных Постановлением Госстроя России от 16 июля 2001 года № 73, где в части общих требований к зданиям, сооружениям и их участкам было предусмотрено, что лестницы должны дублироваться пандусами, а при необходимости - другими средствами подъема, обеспечивающими досягаемость мест целевого посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий (пункт 3.9), в здании должен быть как минимум один вход, приспособленный для маломобильных групп населения, с поверхности земли и из каждого доступного для таких людей подземного или надземного перехода, соединенного с этим зданием (пункт 3.13), наружные лестницы и пандусы должны иметь поручни (пункт 3.14).

С 01 января 2013 года введен в действие «СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденный Приказом Минрегиона России от 27 декабря 2011 года № 605.

Действующий Свод Правил 59.13330.2012 предъявляет аналогичные требования к помещениям и их элементам.

В соответствии с требованиями пункта 4.1.14, 5.1.1, 5.1.2, 5.1.9 свода правил 59.13330.2012 лестницы должны дублироваться пандусами или подъемными устройствами, наружные лестницы и пандусы должны быть оборудованы поручнями. В здании должен быть как минимум один вход, доступный для маломобильных групп населения, с поверхности земли и из каждого доступного для маломобильных групп населения подземного или надземного уровня, соединенного с этим зданием. Наружные лестницы и пандусы должны иметь поручни с учетом технических требований к опорным стационарным устройствам по ГОСТ Р 51261. Помещения, где могут находиться инвалиды на креслах-колясках или с недостатками зрения,

следует размещать на уровне входа, ближайшего к поверхности земли. При ином размещении помещений по высоте здания, кроме лестниц, следует предусматривать пандусы, подъемные платформы для инвалидов или лифты.

Таким образом, положения указанных норм направлены на урегулирование вопроса обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

Как следует из Устава МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска» является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения культурно – досуговой деятельности населения г.Орска, то есть относится к объектам социальной инфраструктуры, в этой связи, в учреждении должны быть созданы условия для беспрепятственного доступа к ним инвалидов.

Между тем, судом установлено, что вход в здание МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска», расположенное по адресу: г.Орск, ул. Волкова, 5, не имеет приспособлений для маломобильных посетителей, отсутствуют пандусы для подъезда на инвалидных колясках.

Ответчиками факт указанных нарушений не отрицался, также как и то обстоятельство, что на момент рассмотрения дела выявленные нарушения не устранены.

Приведенные выше нормы федерального законодательства предусматривают публичную обязанность по обеспечению доступности самих зданий и сооружений, а не просто услуг, для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, при этом законодатель не связывает эту обязанность с тем, когда было построено то или иное здание, являющееся объектом социальной инфраструктуры.

При таких обстоятельствах обязанность выполнения мероприятий по обустройству пандусов и финансированию указанных мероприятий обоснованно подлежит возложению на ответчиков МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска», администрацию г.Орска.

В судебном заседании установлено, что МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска» расположено в г. Орске по ул. Волкова, 5.

Согласно акту осмотра крыльца помещения от 13 сентября 2016 года, составленного старшим помощником прокурора Октябрьского района г. Орска Калимулиным Р.Р., помещение по ул. Волкова, 5 в г. Орске расположено в здании с высоким фундаментом, перед входом в здание имеется лестница со ступенями, вход в здание не имеет приспособлений для маломобильных посетителей, отсутствуют пандусы для подъезда на инвалидных колясках.

Помещение на праве оперативного управления принадлежит МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска».

В Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлена обязанность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по осуществлению мер социальной защиты инвалидов, включая обязанность по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

При этом положения статьи 15 указанного Федерального закона не разграничивают ответственность за осуществление такой обязанности между субъектами и не ставят исполнение этой обязанности в зависимость от вида титульных прав обязанных лиц на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилые, общественные и производственные здания, строения и сооружения, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), места отдыха и предоставляемые в них услуги.

Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором (ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно ч. 4 ст. 214 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом (статьи 294, 296).

Вместе с тем, собственник, передавая свое имущество другому лицу на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, сохраняет за собой право собственности на это имущество.

Как указано в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 13 мая 2010 года № 689-О-О, вытекающая из норм федерального законодательства публичная обязанность по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения возлагается, в частности, на собственников зданий и сооружений.

Поскольку обязанность по несению бремени содержания имущества, в том числе по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения возлагается в силу прямого указания закона на собственника объекта социальной инфраструктуры, исполнение указанной обязанности не ставится в зависимость от реализации последним полномочий собственника, в том числе в виде предоставления объекта недвижимости на праве оперативного управления иным организациям. При этом самостоятельная имущественная ответственность МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска» по своим обязательствам не освобождает администрацию г.Орска от публичной обязанности по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения, закрепленных на праве оперативного управления.

По смыслу статьи 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, на ответчике лежит бремя доказывания технической невозможности оборудовать вход в здание какими-либо специальными приспособлениями. Однако данные обстоятельства не доказаны.

Учредителем и собственником имущества МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска» является МО г.Орск Оренбургской области, от имени которого функции и полномочия собственника и учредителя школы осуществляет Администрация МО г.Орск Оренбургской области.

Поскольку условия для посещения образовательной организации маломобильными группами населения не созданы (отсутствует оборудованный пандусом вход в здание школы), что лишает инвалидов-колясочников возможности для полноценной жизнедеятельности, нарушает их конституционные права на достойную жизнь и свободное развитие, ограничивает возможность получения без дискриминации качественного образования, то суд приходит к выводу о необходимости удовлетворить иск прокурора Октябрьского района г. Орска, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к муниципальному образовательному автономному учреждению дополнительного образования детей «Детская школа искусств № 4 г.Орска», администрации г.Орска о понуждении к обеспечению инвалидам беспрепятственного доступа в здание учреждения культуры.

Доводы представителя администрации г.Орска об ограниченности бюджета муниципального образования правового значения в данном случае не имеет, поскольку исполнение обязанности по несению бремени содержания муниципального имущества, в том числе по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, законодатель не ставит в зависимость от наличия либо отсутствия необходимых финансовых ресурсов.

Довод представителя администрации г.Орска о том, что образованный для реализации полномочий администрации г.Орска – отдел культуры администрации г.Орска, выступает в качестве главного распорядителя бюджетных средств для МОАУДОД «ДШИ № 4 г.Орска», судом отклоняется, поскольку социальная защита, социальное обеспечение относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72, пункт «ж» ч. 1 Конституции РФ) и именно органы местного самоуправления, а не образованные для реализации полномочий администрации г.Орска отделы, в силу конституционного предназначения местного самоуправления как наиболее приближенного к населению уровня власти в пределах своих полномочий участвуют в деятельности по обеспечению инвалидам, проживающим на территории соответствующих муниципальных образований, равных с другими гражданами возможностей в реализации их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации (ст. ст. 2, 7, 18 и 19).

Руководствуясь статьями 194-198 ГПК РФ, суд

р е ш и л :

Иск прокурора Октябрьского района г. Орска, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к муниципальному образовательному автономному учреждению дополнительного образования детей «Детская школа искусств № 4 г.Орска», администрации г.Орска о понуждении к обеспечению инвалидам беспрепятственного доступа в здание учреждения культуры удовлетворить.

Возложить на муниципальное образовательное автономное учреждение дополнительного образования детей «Детская школа искусств № 4 г.Орска» обязанность по оборудованию входа в здание школы пандусом с поручнями с учетом технических требований в срок до 01 августа 2017 года.

Возложить на администрацию города Орска обязанность в срок до 01 мая 2017 года обязанность по выделению денежных средств из бюджета МО г.Орск на оборудование входа в здание МОАУДОД «Детская школа искусств № 4 г.Орска» пандусом с поручнями с учетом технических особенностей.

Решение может быть обжаловано в Оренбургский областной суд через Октябрьский районный суд г.Орска в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья
Октябрьского районного суда г.Орска

подшит в гражданском деле № 2-2378/20-16
Гражданское дело № 2-2378/20-16

РЕШЕНИЕ ВСТУПИЛО В ЗАКОННУЮ СИЛУ
« 08 » _____ 200 17 г.
Судья _____
Секретарь _____ П.Ю. Беймлер

Мотивированное решение составлено 18 ноября 2016 года.